

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרד ירושלים ומורשת מיום 04/09/16

פרוטוקול מס' 40

משתתפים: גב' שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל המשרד, יו"ר
מר ראובן פינסקי, ראש אגף בכיר מורשת
מר אלון מורגנשטרן, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה
עו"ד אדוה אלקבץ, חברה
מוריה חלמיש, משקיפה
שימריה אזולאי, מרכזת הוועדה (זמנית)

התקשרות עם המועצה הציונית בישראל לטובת הפקת "חידון הציונות והמורשת" כמיזם משותף

שם הספק: ההסתדרות הציונית העולמית
תאריכי ההתקשרות: לשנה ממועד החתימה על ההסכם
שווי ההתקשרות: 500,000 ₪ כולל מע"מ
תקנה תקציבית: 04521212

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר ראובן פינסקי, מנהל אגף בכיר מורשת, ממנה עולה כדלהלן:

אגף מורשת במשרד ירושלים ומורשת אמון על שיקום והעצמת תשתיות המורשת הלאומית, באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ושימור נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים, המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית בכל חלקי הארץ, במגוון תחומים. תזון האגף הינו שימור המורשת הלאומית והציונית בארץ ישראל, שיקום נכסיה, העצמתה והנחלת ערכיה, זאת, בהמשך לפעילות שנעשתה מכוח החלטת ממשלה מס' 1412 בעניין העצמת תשתיות המורשת הלאומית.

בהמשך להחלטת הממשלה המבקשת להעצים ולהנחיל את ערכי המורשת, ובהמשך להקמת משרד ירושלים ומורשת שהפך את התכנית הממשלתית לאגף קבוע במשרד ממשלתי מקדם האגף תכנית

להנגשת פעילות האגף וערכי המורשת, לצד ההשקעה במיזמי המורשת עצמם. בתוך כך האגף קידם את מיזם "אמץ אתר", והוא יוזם ומשתתף בהרצאות ובימי עיון בתחום המורשת, אירועי שיחזור, אתרי אינטרנט ופרוייקטים רבים בתחום זה. מסגרת פעולות ההנגשה מבקש האגף לקיים מיזם משותף עם המועצה הציונית בישראל לטובת הפקת "חידון הציונות והמורשת".

דיון הוועדה ונימוקים

ראש אגף מורשת מתאר את הבקשה: המועצה הציונית בישראל מפיקה מזה שלוש שנים חידון בנושאי ציונות. החידון הינו תהליך, הנמשך על פני תשעה חודשים החל מתחילת שנת הלימודים ועד ליום העצמאות, עד היום השתתפו כ 40,000 ילדים ובני משפחותיהם בשלבים שונים של החידון - מקומי (ברשויות המקומיות), מחוזי וארצי, והוא מקיף נושאי טריוויה רבים בהם שאלות על ראשי ממשלה, מטכ"לים, נשיאים, ידיעת ההיסטוריה המקומית, ההווי בארץ בשנות הקמתה ועוד, כאשר המטרה העיקרית היא חשיפת ילדים, נוער ומשפחות למדינת ישראל ומורשתו של עם ישראל בארצו.

כחלק מתוכנית ההנגשה של המשרד האגף זיהה פלטפורמה זו של חידון הציונות כפלטפורמה משמעותית ואיכותית לחשיפת האגף ופעולתו, והוא מעוניין להפוך את החידון ל"חידון הציונות והמורשת", לקיימו בירושלים וליצוק לתוכו תכנים של אתרי מורשת ברחבי הארץ, בשיתוף עם הרשויות המקומיות. החידון יחשוף את תכנית מורשת לציבור ואת העשייה שלה הן בשלבים המוקדמים של החידון - ברשויות המקומיות, בבתי הספר ובמרכזים הקהילתיים, עד לשלב הארצי שיתקיים בירושלים בנוכחות אלפי אנשים מרחבי הארץ - וישודר בערוץ 10 בשעות צפיית שיא, כאשר יקדמו לשידורו קדימונים ופרסומות אשר יחשפו את פעילות אגף מורשת לציבור הרחב. צוין כי כל חסות כאמור תעבור את אישור ועדת החסויות המשרדית.

ראש האגף ציין שבמסגרת הפרוייקט המשותף - גיבוש השאלות, החידונים, השלבים ובחירת האתרים השונים - יעשו על ידי צוות היגוי בו משרד ירושלים ומורשת יהיה שותף בכיר ויהיה אמון על הצעת אתרי המורשת בהתאם לרשויות המקומיות שישתתפו בחידון. סגן החשב הדגיש כי ההשתתפות בחידון תהא שוויונית, כל רשות מקומית שתבקש להשתתף בחידון תוכל לעשות זאת.

בנוסף, את החידון תלווה מסגרת פעילות נוספת כגון:

- אתר אינטרנט ייחודי שיכלול חומרי לימוד עבור החידון, כולל תמונות וצילומים של אתרי המורשת השונים. דרך האתר יוכלו הגולשים להתחבר לאתר האינטרנט של המשרד, וכך להיחשף לתכנים השונים שמציג המשרד.
- "יום שיא" במהלך חודש מרץ שיאפשר לכל מי שמעוניין להשתתף בחידון דרך אתר האינטרנט.
- משחק אינטראקטיבי בנושאי החידון באמצעות אתר החידון, אשר יהווה פלטפורמה רחבה להיכרות עם אתרי המורשת.

ראש האגף ציין כי השאיפה לקחת חלק בחידון גם בשנים הבאות, ולהפכו לפעילות קבע של האגף, אך הדבר תלוי במידה רבה בהצלחת החידון השנה. סגן החשב הדגיש שככל שהמשרד יקח חלק במיזם בעתיד יש לקחת בחשבון קיום הערכה ומדידה להצלחת המיזם וכן פניה לארגונים נוספים.

סגן החשב ביקש לדעת אלו מדדי הצלחה שיאפשרו לקבל החלטה מושכלת בעתיד ראש אגף מורשת השיב כי בתחום המורשת העניין מורכב, עם הקמת תכנית מורשת נעשה מחקר עומק שהראה כי תודעת המורשת בקרב הציבור קטנה מאוד. עורכי המחקר אפשרו לאגף לייצר סקר משובי כדי לראות האם אכן נעשה שינוי תודעתי אך המדידה איננה פשוטה. אירועים מסוג זה, שהינם אירועי תודעה, השפעתם נמדדת לטווח הרחוק, מאחר ומדובר בתודעה יש קושי לראות את השינויים בשנים הראשונות. לאור המורכבות המתוארת לעיל, בשלב זה מדדי הצלחה יהיו רייטינג, כמות המשתתפים, מספר החשיפות וכך ניתן יהיה להעריך את מידת החשיפה של הציבור לפעילות האגף. סוכם כי האגף יגבש מדדי הצלח המדידים מייד לאחר הפרסום במנו"ף.

הלשכה המשפטית ביקשה לברר מה תהיה תגובת האגף ככל שבמענה לפרסום כוונת המשרד יהיו ארגונים נוספים שיהיו מוכנים לשתף פעולה עם המשרד לטובת מיזם מסוג זה. ראש אגף מורשת השיב שמוכן מאליו שאם במהלך הפרסום תהיה פניה האגף יפעל כמתחייב ויבחן בחיוב שת"פים נוספים.

רכישת שירותים או מתן תמיכה

הוועדה ניהלה דיון ממושך בשאלת סיווג ההתקשרות כשירותים או תמיכה. בסיום הדיון, ולאחר בחינת נסיבות הבקשה, כנדרש על פי הוראות תקנות חובת המכרזים, והוראת תכ"ם מספר 7.8.5 הגיעה הוועדה למסקנה כי במקרה דנא מדובר בהתקשרות לרכישת שירות ולא במתן תמיכה; זאת, בהתבסס על מכלול נתוני הבקשה ועל המבחנים המפורטים להלן:

1. המחויבות לביצוע הפעילות: כפי שנמסר לוועדה, העצמת והנחלת ערכי המורשת נמנו על משימות האגף מכח החלטת ממשלה 1412 כאמור, עוד בהיותו "תוכנית ממשלתית", והן חלק ממטלותיו אף היום. קידום הנגשת והנחלת ערכי המורשת הוא נדבך חשוב בפעילות האגף וחלק מחזונו ומטרותיו, ומכאן מחויבותו לביצוע פעולות מסוג זה.
2. היזומה לביצוע הפעילות: כאמור לעיל, האגף מקיים שורה של פעולות בתחום ההנגשה וההנחלה, ובמסגרת זו אף פנה להסתדרות הציונית בבקשה לקדם את המיזם המבוקש. צוין כי ההסתדרות הציונית פנתה לאגף עוד בראשית הדרך (לפני שלוש שנים) בהצעה לקחת חלק בחידון, עם זאת, נוכח המשאבים המוגבלים, האגף דרש הוכחת יכולת כתנאי לבחינת הצטרפותו למיזם. כעת, משהוכחה הצלחתו, מבקש האגף להשתמש במנגנון שנבנה זה מכבר, ונוסה בשטח, לשם העצמת המודעות והנחלת המורשת. הובהר כי מטרת ההתקשרות אינה לסייע להסתדרות הציונית העולמית בקיומו של החידון, אלא רק להשתמש בפלטפורמה הקיימת של החשיפה והפריסה הציבורית, שתסייע לאגף להשיג את מטרותיו בחיסכון וביעילות.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: על פי מידע שמסר ראש האגף, נציגי האגף יהיו חברים בוועדה שמנהלת את החידון, וכן בוועדת ההיגוי של החידון, כמו כן המשרד יהיה שותף בקביעת התכנים ואף יהיה בעל עמדה מובילה בנוגע לאתרים אשר ישתתפו בחידון, הכל כמפורט לעיל.

4. מקורות המימון של ההסתדרות הציונית: לוועדה הוגשה הצהרת מקורות מימון אשר ממנה עולה כי כל מקורות המימון של ההסתדרות לצורך העמדת חלקה במיזם המשותף, יהיו מקורות עצמיים כמוגדר וכנדרש על פי הוראת התכ"ם מספר 7.8.5.

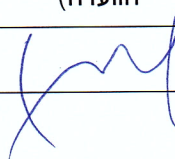
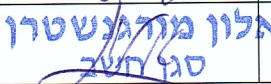

הוחלט

לאור האמור לעיל, הוועדה מאשרת כי ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות לרכישת שירותים ואינה תמיכה, ולפיכך מאשרת התקשרות עם ההסתדרות הציונית לטובת ביצוע מיזם משותף, כאמור לעיל, בהיקף של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ - מימון המשרד ועוד 500,000 ₪ לפחות מימון ההסתדרות הציונית. ההתקשרות מאושרת לתקופה בת שנה ממועד החתימה על ההסכם, זאת, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות, ובכפוף לתנאים שיפורט להלן.

אישור ההתקשרות כפוף לפרסום החלטה כנדרש על-פי תקנה 3(ב) לתקנות, ולהיעדר פניות בתגובה. כמו כן נוכח היקף ההתקשרות, אישור ההתקשרות כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות.

עם תום הליכי האישור ובכפוף להם, הסכם ההתקשרות יכלול את התנאים הבאים:

1. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.
 2. כל פעולת "מתן חסות", הכרוכה בהתקשרות תובא לאישור המשרד ותטופל בהתאם להוראות התכ"מ ולכל הנחיה רלוונטית.
 3. במידה ויהיו שותפים נוספים בחידון מעבר למשרד ולהסתדרות הציונית הם יובאו בפני ועדת החסויות של המשרד לאישור.
 4. על המשרד לגבש מדדי הצלחה ברורים למיזם, מייד עם תום הפרסום במנוף.
 5. ההשתתפות בחידון תהא שוויונית ופתוחה לכל רשות מקומית שתבקש להשתתף בחידון.
- לא קיימת מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו, חבר	יועצת משפטית, חברה	נציג היחידה המקצועית, חבר
	שרית גולדשטיין (ההחלטה התקבלה בעודה מכהנת כיו"ר הוועדה)	אלון מורגנשטרן	שירן שושנה	ראובן פינסקי ראש אגף בכיר מורשת והנצחה
תאריך		14.12.16	13.12.16	13/12/16
חתימה		אלון מורגנשטרן סגן חשב	סין שושנה	

ראובן פינסקי
ראש אגף בכיר מורשת והנצחה